Библиотека
Института Ленина
при Ц. К. В. К. П. (б)
132
28

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
1220014

# Проектъ Министра Юстиціи о дополненіи законопроекта объ измѣненіи штатовъ Главнаго Тюремнаго Управленія и Главной Инспекціи по пересылкѣ арестантовъ.

По соображеніямъ, приведеннымъ въ объясненіи къ проекту, предполагается:

Во внесенномъ на разсмотрѣніе Государственной Думы законопроектѣ объ измѣненіи штатовъ Главнаго Тюремнаго Управленія и Главной Инспекціи по пересылкѣ арестантовъ (представленіе Министра Юстиціи отъ 11 Января 1912 года за № 702), произвести нижеслѣдующія измѣненія и дополненія:

1) увеличить размѣры означенныхъ въ отдѣлахъ VIII, X и XI законопроекта отпусковъ изъ государственнаго казначейства: а) на содержаніе личнаго остава штатныхъ чиновъ Главнаго Тюремнаго Управленія съ 152.450 р. до *ста семидесяти девяти тысячъ шестисотъ пятидесяти* рублей въ годъ, б) на выдачу наградъ штатному составу чиновъ Главнаго Тюремнаго Управленія и Главной Инспекціи по пересылкѣ арестантовъ съ 16.165 р. до *восемнадцати тысячъ пятисотъ шестидесяти шести* рублей въ годъ и в) на покрытіе всѣхъ вообще расходовъ, вызываемыхъ предусматриваемыми проектомъ мѣропріятіями, съ 233.309 руб. 66 коп. до *двухсотъ шестидесяти двухъ тысячъ девятисотъ десяти* рублей 66 копѣекъ въ годъ;

2) дополнить проектъ штата Главнаго Тюремнаго Управленія четырьмя должностями старшаго дѣлопроизводителя, въ томъ числѣ двумя высшаго и двумя низшаго оклада, четырьмя должностями дѣлопроизводителя, въ томъ числѣ двумя высшаго и двумя низшаго оклада, и одною должностью помощника дѣлопроизводителя высшаго оклада.

Подписалъ Министръ Юстиціи,
Статсъ-Секретарь *Щегловитовъ*.

Скрѣпилъ: И. д. Начальника Главнаго
Тюремнаго Управленія *Беттихеръ*.

24 Марта 1914 г.

№ 10623.

# Краткая объяснительная записка къ проекту Министра Юстиціи о дополненіи законопроекта объ измѣненіи штатовъ Главнаго Тюремнаго Управленія и Главной Инспекціи по пересылкѣ арестантовъ.

11 Января 1912 года за № 702 былъ внесенъ на разсмотрѣніе Государственной Думы законопроектъ объ измѣненіи штатовъ Главнаго Тюремнаго Управленія и Главной Инспекціи по пересылкѣ арестантовъ. Означенный законопроектъ былъ выработанъ Главнымъ Тюремнымъ Управленіемъ еще въ 1909 году, но съ тѣхъ поръ, вслѣдствіе изданія цѣлаго ряда новыхъ узаконеній по тюремной части, существенно измѣнившихъ кругъ дѣятельности центральнаго управленія тюремнаго вѣдомства въ отношеніи нѣкоторыхъ отраслей тюремнаго дѣла, а равно подъ вліяніемъ постоянно высказываемыхъ законодательными учрежденіями при разсмотрѣніи тюремной смѣты пожеланій о возможно болѣе цѣлесообразномъ расходованіи хозяйственно-операціонныхъ кредитовъ и особо внимательномъ наблюденіи за санитарно-врачебною частью въ мѣстахъ заключенія, въ цѣляхъ борьбы съ эпидемическими заболѣваніями тифомъ и туберкулезомъ, работа Главнаго Тюремнаго Управленія настолько увеличилась и осложнилась, что нынѣ проектъ новыхъ его штатовъ, находящійся на разсмотрѣніи Государственной Думы, оказывается уже не отвѣчающимъ дѣйствительной потребности въ обезпеченіи названнаго Главнаго Управленія надлежащимъ составомъ служащихъ. Это обстоятельство вызываетъ самыя серьезныя опасенія за возможность успѣшной дѣятельности Главнаго Тюремнаго Управленія, при проектированныхъ для него новыхъ штатахъ.

При такихъ условіяхъ, представляется необходимымъ внести въ упомянутый выше проектъ штата Главнаго Тюремнаго Упра-

вленія нижеслѣдующія дополненія, обусловливаемыя наиболѣе настоятельными потребностями въ надлежащей организаціи завѣдыванія нѣкоторыми отраслями управленія тюремною частью Имперіи.

I. *Добавить по двѣ должности старшаго дѣлопроизводителя (VI кл.) и дѣлопроизводителя (VII кл.) для образованія, кромѣ предусмотрѣннаго по проекту штатовъ одного хозяйственнаго дѣлопроизводства, еще двухъ новыхъ дѣлопроизводствъ для спеціальнаго завѣдыванія: а) одежднымъ довольствіемъ заключенныхъ и чиновъ тюремной стражи и б) отопленіемъ, освѣщеніемъ и содержаніемъ въ чистотѣ тюремныхъ помѣщеній.*

Необходимость такой мѣры вызывается не только значительнымъ увеличеніемъ и осложненіемъ за послѣдніе годы работы Главнаго Тюремнаго Управленія по завѣдыванію хозяйственною частью тюремныхъ учрежденій, но и кореннымъ измѣненіемъ самаго порядка завѣдыванія этою частью со стороны Главнаго Управленія. На увеличеніе этой работы въ особенности имѣло вліяніе изданіе новыхъ законовъ 28 Іюня и 24 Декабря 1912 года объ отопленіи и освѣщеніи мѣстъ заключенія и о вещевомъ довольствіи арестантовъ (собр. узак. ст. 1307 и 2308), а также постоянно высказываемыя законодательными учрежденіями пожеланія о болѣе цѣлесообразномъ и бережливомъ расходованіи хозяйственно-операціонныхъ кредитовъ. Въ то время какъ до изданія указанныхъ законовъ обязанности Главнаго Управленія въ отношеніи распоряженія кредитами на отопленіе и освѣщеніе мѣстъ заключенія и снабженіе арестантовъ одеждою почти исключительно сводились къ составленію смѣтныхъ исчисленій по трехлѣтней сложности произведенныхъ на эти надобности расходовъ и въ разассигнованіи затѣмъ соотвѣтственныхъ суммъ въ вѣдѣніе мѣстныхъ распорядителей кредитовъ, расходовавшихъ отпущенныя имъ суммы по точно установленнымъ однообразнымъ нормамъ, нынѣ отъ Главнаго Управленія, помимо бухгалтерской работы, требуется также: а) общее наблюденіе за *цѣлесообразностью* и *хозяйственностью* распоряженій мѣстныхъ органовъ тюремнаго вѣдомства по заготовленію матеріаловъ отопленія и освѣщенія, за правильностью учета этихъ матеріаловъ, за соотвѣтствіемъ дѣйствительной потребности вновь устанавливаемыхъ различныхъ нормъ отпуска топлива для разнаго рода потребностей тюремнаго хозяйства, б) общее руководство хозяйственною заготовкою трудомъ арестантовъ какъ матеріаловъ, такъ и предметовъ веще-

вого довольствія, попеченіе объ образованіи въ подлежащихъ мѣстахъ заключенія запасныхъ складовъ означенныхъ матеріаловъ и предметовъ, сосредоточеніе въ самомъ Главномъ Управленіи дѣла поставки для мѣстъ заключенія Имперіи тѣхъ матеріаловъ одежднаго довольствія, которые, не будучи изготовляемы въ тюремныхъ мастерскихъ, должны пріобрѣтаться отъ частныхъ поставщиковъ, наблюденіе за примѣненіемъ издаваемыхъ Главнымъ Управленіемъ правилъ объ одежномъ довольствіи, порядкѣ изготовленія, храненія предметовъ этого довольствія, ихъ дезинфекціи, починкѣ и т. п. Въ общемъ итогѣ объемъ хозяйственныхъ функцій Главнаго Управленія достигаетъ нынѣ такихъ размѣровъ, что намѣченный по проекту штатовъ составъ хозяйственнаго дѣлопроизводства: 1 завѣдывающій дѣлопроизводствомъ и 3 младшихъ чиновника былъ бы достаточенъ лишь для выполненія работы по завѣдыванію продовольственною, лечебною и санитарною частью, а также экономическими суммами мѣстныхъ тюремныхъ учрежденій; для двухъ же другихъ отраслей хозяйственной дѣятельности Главнаго Управленія (по содержанію тюремныхъ зданій и по одежному довольствію) безусловно необходимы два другихъ самостоятельныхъ дѣлопроизводства, хотя бы и въ меньшемъ составѣ: по 1 старшему дѣлопроизводителю и 1 дѣлопроизводителю. Въ распоряженіе трехъ хозяйственныхъ дѣлопроизводствъ, не считая экономическихъ средствъ органовъ общества попечительнаго о тюрьмахъ, исправительныхъ арестантскихъ отдѣленій и каторжныхъ тюремъ, ежегодно поступаетъ свыше 23.000.000 руб.; о значительномъ количествѣ канцелярской работы этихъ дѣлопроизводствъ можно судить по тому, что уже сейчасъ число бумагъ по хозяйственной части достигаетъ въ годъ 17.300 входящихъ и 11.200 исходящихъ.

II. *Добавить одну должность дѣлопроизводителя (VII кл.) для усиленія состава счетнаго дѣлопроизводства.*

Эта потребность обусловливается возложеніемъ на Главное Тюремное Управленіе, съ изданіемъ закона 5 Декабря 1912 года объ улучшеніи земскихъ и городскихъ финансовъ, новыхъ обязанностей по производству, за счетъ кредитовъ тюремной смѣты, расходовъ около 1.500.000 руб. въ годъ: а) на поставку подводъ для арестантскихъ партій, слѣдующихъ изъ городовъ къ вокзаламъ, пристанямъ и земскимъ станціямъ, и б) на возмѣщеніе денежныхъ земскихъ повинностей на этапную часть и на со-

держаніе арестныхъ домовъ. Провѣрка отчетныхъ данныхъ о расходахъ произведенныхъ изъ земскихъ средствъ на указанныя надобности и составленіе смѣтныхъ исчисленій кредита, потребнаго на возмѣщеніе этихъ расходовъ, требуетъ, въ интересахъ казны, весьма кропотливаго и подробнаго разсмотрѣнія поступающей по сему предмету въ Главное Тюремное Управленіе переписки и многочисленныхъ дополнительныхъ сношеній съ подлежащими мѣстными начальствами для выясненія правильности и законности расчетовъ, по которымъ испрашивается возмѣщеніе соотвѣтствующихъ земскихъ расходовъ. Для выполненія всей этой, довольно обширной и отвѣтственной, работы, а также для завѣдыванія поставкою перевозочныхъ средствъ для препровожденія арестантовъ въ городахъ, необходимо добавить хотя бы одного дѣлопроизводителя высшаго оклада для завѣдыванія означенною выше особою отраслью счетнаго дѣлопроизводства.

III. *Добавить по одной должности старшаго дѣлопроизводителя (VI кл.) и помощника дѣлопроизводителя высшаго оклада (VIII кл.) для образованія не предусмотрѣннаго вовсе по проекту штатовъ пенсіоннаго дѣлопроизводства.*

Пенсіонную часть Главнаго Управленія предполагалось первоначально объединить съ завѣдываніемъ тюремною стражею и кредитами на содержаніе губернскихъ тюремныхъ инспекцій и управленій мѣстами заключенія. Въ настоящее время, однако, выяснилось на практикѣ, что сосредоточеніе въ одномъ дѣлопроизводствѣ означенныхъ двухъ, совершенно разнородныхъ, отраслей дѣятельности Главнаго Управленія, не можетъ быть допущено безъ серьезнаго ущерба для дѣла. Съ одной стороны работа пенсіонной части годъ отъ году непомѣрно увеличивается, вслѣдствіе значительнаго усиленія за послѣдніе пять лѣтъ личнаго состава служащихъ въ учрежденіяхъ тюремнаго вѣдомства (число штатныхъ чиновъ увеличилось съ 1376 до 1755, т. е. на 379 человѣкъ, количество же тюремныхъ надзирателей, пользующихся правами на пенсію, возросло съ 11 621 до 18.842 т. е. на 7221 человѣкъ). Въ настоящее время объемъ пенсіонной части вполнѣ оправдываетъ выдѣленіе ея въ особое дѣлопроизводство; переписка по этой части достигаетъ въ годъ 3000 входящихъ и 2500 исходящихъ бумагъ; пенсій и пособій ежегодно назначается около 450. Съ другой стороны, дѣлопроизводство по завѣдыванію тюремною стражею и кредитами на содержаніе

губернскихъ тюремныхъ инспекцій и управленій мѣстами заключенія, независимо отъ бухгалтерской работы по расходованію до 8.200.000 руб. въ годъ, требуетъ весьма серьезной работы по организаціи управленія мѣстами заключенія и окарауливанія ихъ, въ цѣляхъ предупрежденія арестантскихъ побѣговъ и безпорядковъ. Необходимо тщательное изученіе особыхъ условій каждаго тюремнаго учрежденія, дабы установить въ строгомъ соотвѣтствіи съ дѣйствительною потребностью личный составъ управленія, размѣръ канцелярскихъ средствъ, количество тюремнаго надзора. Не мало работы вызываетъ наблюденіе за цѣлесообразнымъ распредѣленіемъ службы чиновъ надзора, за обученіемъ надзирателей, за своевременнымъ снабженіемъ ихъ оружіемъ, за измѣненіемъ, по мѣрѣ надобности, окладовъ ихъ содержанія, за правильностью назначенія имъ установленныхъ прибавокъ къ содержанію, въ связи съ разрѣшеніемъ поступающихъ по этому предмету отъ надзирателей многочисленныхъ жалобъ и претензій, и т. п. Объемъ канцелярской работы этого дѣлопроизводства выражается въ слѣдующихъ цифрахъ: входящихъ бумагъ 2800, а исходящихъ свыше 3500 въ годъ, не считая разнаго рода отчетныхъ вѣдомостей, письменныхъ докладовъ, справокъ и расчетовъ, составляемыхъ при исчисленіи испрашиваемыхъ въ смѣтномъ порядкѣ кредитовъ на содержаніе тюремной стражи и канцелярскіе расходы мѣстъ заключенія.

IV. *Добавить по одной должности старшаго дѣлопроизводителя (VI кл.) и дѣлопроизводителя (VII кл.) для образованія, кромѣ одного предусмотрѣннаго по проекту штатовъ распорядительнаго дѣлопроизводства, еще второго дѣлопроизводства, для спеціальнаго завѣдыванія распредѣленіемъ арестантовъ по мѣстамъ заключенія.*

Раздѣленіе одного предусматриваемаго по проекту штатовъ распорядительнаго дѣлопроизводства на два самостоятельныхъ дѣлопроизводства необходимо по слѣдующимъ основаніямъ. Значительно увеличившаяся переписка по распорядительному дѣлопроизводству, достигающая въ годъ 17.300 входящихъ и 12.000 исходящихъ бумагъ, распадается по существу на двѣ категоріи дѣлъ: а) по надзору за порядкомъ содержанія заключенныхъ и б) по равномѣрному, сообразно вмѣстимости тюремныхъ учрежденій и потребности въ рабочей силѣ, распредѣленію арестантовъ: каторжныхъ, осужденныхъ въ исправительныя отдѣленія, под-

лежащихъ переводу въ тюрьмы гражданскаго вѣдомства нижнихъ чиновъ дисциплинарныхъ баталіоновъ, душевно-больныхъ, помѣщаемыхъ въ психіатрическія лечебницы, и т. п. Въ силу необходимости, эти двѣ отрасли обязанностей распорядительнаго дѣлопроизводства фактически уже выдѣлены въ 1912 году *) въ два самостоятельныхъ дѣлопроизводства, что и дало возможность: съ одной стороны, не ограничиваться, какъ прежде, одною только регистраціею случаевъ побѣговъ и прочихъ происшествій тюремной жизни и разрѣшеніемъ поступающихъ въ Главное Управленіе въ весьма значительномъ числѣ арестантскихъ жалобъ и претензій, а тщательно обслѣдовать всѣ сколько-нибудь существенные непорядки въ тюрьмахъ, принимать соотвѣтствующія мѣры къ предупрежденію ихъ на будущее время и вообще руководить административною дѣятельностью мѣстныхъ органовъ тюремнаго вѣдомства, въ цѣляхъ установленія твердаго законнаго режима во всѣхъ мѣстахъ заключенія Имперіи; съ другой стороны, выдѣленіе въ особое дѣлопроизводство завѣдыванія распредѣленіемъ арестантовъ по тюрьмамъ позволяетъ внести въ это дѣло должную планомѣрность, цѣлесообразно использовать всѣ имѣющіяся тюремныя помѣщенія, избѣгая излишняго переполненія однѣхъ тюремъ при наличности свободныхъ мѣстъ въ другихъ. Въ особенности же необходимость такого дѣлопроизводства обусловливается попеченіемъ о надлежащемъ размѣщеніи каторжныхъ, численность которыхъ доходитъ до 30.000; при этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что распредѣленіе этой категоріи арестантовъ осложняется еще и тѣмъ, что, съ постояннымъ переходомъ каторжныхъ отъ болѣе тяжкихъ къ болѣе легкимъ стадіямъ отбываемаго ими наказанія, требуется, въ связи съ пріисканіемъ для нихъ соотвѣтствующаго рода работъ и новое распредѣленіе ихъ по мѣстамъ производства этихъ работъ, напримѣръ: на Амурской желѣзной дорогѣ, на золотыхъ промыслахъ Нерчинскаго округа и т. п. Кромѣ того Главное Тюремное Управленіе имѣетъ въ виду теперь же приступить къ выработкѣ и осуществленію цѣлаго ряда мѣропріятій подготовительнаго характера, въ связи съ намѣченною реформою каторги.

---

*) По проекту новыхъ штатовъ (стр. 13 об. зап. къ проекту) наличный дѣлопроизводительскій штатъ уменьшается на одну должность дѣлопроизводителя VI класса, вслѣдствіе чего пришлось бы отказаться отъ раздѣленія распорядительнаго дѣлопроизводства на два вышеозначенныхъ отдѣла.

Въ общемъ итогѣ надлежало бы добавить девять новыхъ должностей, а именно: четыре должности старшаго дѣлопроизводителя, въ томъ числѣ двѣ высшаго оклада (4200 р.) и двѣ низшаго оклада (3.600 р.), четыре должности дѣлопроизводителя, изъ нихъ двѣ высшаго оклада (2700 р.) и двѣ низшаго оклада (2300 р.), и одну должность помощника дѣлопроизводителя съ окладомъ 1600 р. Съ такими добавленіями расходъ на установленіе новыхъ штатовъ Главнаго Тюремнаго Управленія увеличился бы, на 29601 рублей въ годъ, въ томъ числѣ: 27200 р. на удовлетвореніе подлежащихъ должностныхъ лицъ содержаніемъ и 2401 р. на выдачу имъ наградъ по расчету, принятому въ основномъ проектѣ въ отношеніи прочихъ соотвѣтствующихъ должностей проектируемаго новаго штата Главнаго Управленія.

1220

Подписалъ: Министръ Юстиціи,
Статсъ-Секретарь *Щегловитовъ*.

Скрѣпилъ: И. д. Начальника Главнаго
Тюремнаго Управленія *Беттихеръ*.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА